

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM XUÂN TRƯỜNG

TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ, TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHẠM XUÂN TRƯỜNG

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ, TỈNH PHÚ THỌ**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS TRẦN NHUẬN KIÊN

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan Luận văn thạc sĩ này do chính tôi nghiên cứu và thực hiện. Các thông tin, số liệu được sử dụng trong Luận văn là hoàn toàn chính xác và có nguồn gốc rõ ràng.

Học viên

Phạm Xuân Trường

LỜI CẢM ƠN

Tôi xin gửi lòng biết ơn sâu sắc tới thầy giáo hướng dẫn PGS.TS. Trần Nhuận Kiên, người đã tận tình hướng dẫn và cho tôi những ý kiến định hướng quý báu giúp tôi thực hiện Luận văn.

Tôi gửi lời cảm ơn tới các thầy, cô giáo trong phòng Đào tạo, các thầy, cô giáo và toàn thể cán bộ Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã dìu dắt, truyền đạt những kiến thức quý báu để tôi áp dụng trong thực tiễn và quá trình hoàn thiện Luận văn.

Tôi xin gửi lời cảm ơn tới UBND thành phố Việt Trì, các phòng ban cùng cán bộ nhân viên đã tạo điều kiện cho tôi được đi học để nâng cao trình độ, động viên khích lệ và cung cấp số liệu quý báu.

Tôi xin gửi lời biết ơn đến gia đình, bạn bè đã động viên, khích lệ và ủng hộ trong suốt quá trình học tập vừa qua.

Học viên

Phạm Xuân Trường

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG BIỂU, HÌNH VẼ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học của đề tài nghiên cứu.....	3
5. Bố cục của luận văn.....	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước	5
1.1.1. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	5
1.1.2. Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	9
1.1.3. Nội dung quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	16
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	25
1.1.5. Các tiêu chí đánh giá kết quả công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước	29
1.2. Một số bài học kinh nghiệm trong quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước	30
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương trong quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước	30
1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với Thành phố Việt Trì thông qua kinh nghiệm các địa phương.....	34

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	36
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	36
2.2. Phương pháp nghiên cứu	36
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	36
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin	37
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	37
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	38
2.3.1. Chỉ tiêu lập kế hoạch phân bổ vốn	38
2.3.2. Chỉ tiêu thanh toán vốn đầu tư.....	39
2.3.3. Chỉ tiêu quyết toán vốn đầu tư.....	39
2.3.4. Chỉ tiêu phân tích về hoạt động giám sát, thanh tra.....	40
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ, TỈNH PHÚ THỌ	41
3.1. Khái quát chung Thành phố Việt Trì.....	41
3.1.1. Điều kiện tự nhiên	41
3.1.2. Điều kiện kinh tế, xã hội của Thành phố Việt Trì.....	43
3.1.3. Thuận lợi và hạn chế trong phát triển kinh tế xã hội	46
3.2. Thực trạng quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN tại Thành phố Việt Trì	48
3.2.1. Lập kế hoạch phân bổ vốn đầu tư xây dựng cơ bản	48
3.2.2. Thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	56
3.2.3. Quyết toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	61
3.2.4. Hoạt động quản lý chất lượng công trình xây dựng, giám sát, thanh tra quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản	65

3.3. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN tại Thành phố Việt Trì	67
3.3.1. Các nhân tố chủ quan	67
3.3.2. Các nhân tố khách quan.....	69
3.4. Đánh giá kết quả quản lý vốn xây dựng cơ bản từ NSNN tại Thành phố Việt Trì	70
3.4.1. Những kết quả đạt được trong công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	70
3.4.2. Hạn chế, tồn tại và nguyên nhân trong công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN	72
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CỦA THÀNH PHỐ VIỆT TRÌ.....	78
4.1. Bối cảnh, quan điểm, phương hướng và mục tiêu phát triển của Thành phố Việt Trì	78
4.1.1. Bối cảnh kinh tế, xã hội tác động đến vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN.....	78
4.1.2. Quan điểm và định hướng về công tác quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN của Thành phố Việt Trì.....	79
4.1.3. Mục tiêu phát triển phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố Việt Trì.....	80
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ NSNN của Thành phố Việt Trì giai đoạn năm 2018-2020	84
4.2.1. Nâng cao chất lượng quy hoạch các dự án.....	84
4.2.2. Nâng cao chất lượng công tác lập và phân bổ dự toán đầu tư XD CB.....	84
4.2.3. Nâng cao chất lượng lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư.....	86
4.2.4. Cấp phát vốn đầu tư theo tiến độ thực hiện dự án	86
4.2.5. Kiểm soát và đẩy mạnh công tác thanh, quyết toán vốn đầu tư.....	88

4.2.6. Tăng cường công tác giám sát, kiểm tra, chống thất thoát, lãng phí trong ĐTXDCB.....	89
4.2.7. Nâng cao năng lực, trách nhiệm của cán bộ phục vụ công tác quản lý đầu tư XDCB.....	90
4.2.8. Tổ chức tốt công tác GPMB, tạo mặt bằng sạch cho các công trình xây dựng.....	91
4.3. Kiến nghị.....	92
4.3.1. Đối với Chính phủ và các Bộ ngành Trung ương.....	92
4.3.2. Đối với tỉnh Phú Thọ.....	92
KẾT LUẬN.....	94
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	96

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

Chữ viết tắt	Nghĩa tiếng Việt
GPMB	Giải phóng mặt bằng
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc nhà nước
KCN	Khu công nghiệp
NSDP	Ngân sách địa phương
NSNN	Ngân sách nhà nước
NSTW	Ngân sách trung ương
UBND	Ủy ban nhân dân
ĐTXDCB	Đầu tư xây dựng cơ bản
XDCB	Xây dựng cơ bản
KTXH	Kinh tế - xã hội
TSCĐ	Tài sản cố định

DANH MỤC BẢNG BIỂU, HÌNH VẼ

Bảng 3.1:	Kế hoạch vốn đầu tư XDCB của thành phố Việt Trì giai đoạn 2015 - 2017.....	49
Bảng 3.2:	Tình hình thực hiện vốn đầu tư XDCB của thành phố Việt Trì giai đoạn 2015 - 2017.....	52
Bảng 3.3:	Cơ cấu vốn đầu tư xây dựng cơ bản theo ngành kinh tế của thành phố Việt Trì giai đoạn 2015 - 2017.....	54
Bảng 3.4:	Tạm ứng vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước giai đoạn 2015-2017.....	56
Bảng 3.5:	Thanh toán vốn đầu tư xây dựng từ vốn NSNN tính đến ngày 31/12/2017.....	59
Bảng 3.6:	Số lượng công trình lập báo cáo quyết toán đúng thời hạn giai đoạn 2015-2017.....	61
Bảng 3.7:	Số lượng công trình lập và thẩm định phê duyệt quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN giai đoạn 2015-2017.....	62
Bảng 3.8:	Tổng giá trị quyết toán vốn đầu tư XDCB từ nguồn NSNN theo lĩnh vực giai đoạn 2015 - 2017.....	63
Bảng 3.9:	Kết quả kiểm tra, giám sát vốn đầu tư xây dựng cơ bản tại thành phố Việt Trì giai đoạn 2015-2017.....	65
Hình 1.1.	Sơ đồ bộ máy quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	11
Hình 1.2.	Sơ đồ mô phỏng trình tự phân bổ vốn đầu tư bằng nguồn vốn NSNN.....	18
Hình 3.1:	Bản đồ hành chính thành phố Việt Trì - Phú Thọ.....	42